

Tema 1. El SEC-2010. Características Generales. Aplicaciones y principios fundamentales: los flujos y los stocks. Las unidades y los sectores institucionales: principales definiciones.

EL SEC 2010 es el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea publicado en 2010 (en inglés European System of Accounts - ESA 2010). Su primera versión se remonta a 1970 y constituye la adaptación de la UE del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN) de las Naciones Unidas que habían adoptado los países hasta entonces. La versión actual de 2010 refleja los cambios en el sistema de cuentas nacionales desarrollado por las Naciones Unidas. Su objetivo es captar los datos económicos de un país. Es de gran importancia porque introduce un factor de transparencia en las cuentas nacionales, permitiendo a los ciudadanos supervisar las políticas económicas de los gobiernos, y a los propios gobiernos controlar sus gastos y los resultados de sus políticas. En la Unión Europea, es también la principal herramienta de control de las cuentas públicas de los Estados miembros y la Comisión Europea lo utiliza para vigilar las políticas económicas y fiscales de los Estados miembros con el fin de preservar un desarrollo socioeconómico sostenible.

1.1 Rasgos fundamentales y aplicaciones del SEC 2010

El SEC 2010 es un marco contable comparable a escala internacional, cuyo fin es realizar una descripción sistemática y detallada del total de una economía (una región, un país o un grupo de países), sus componentes y sus relaciones con otras economías”.

Además, el SEC 2010 se convierte en el marco central de referencia para las estadísticas sociales y económicas de la UE y sus Estados miembros, gracias a la armonización que presenta en relación con los conceptos y clasificaciones que utilizan las principales estadísticas sociales y económicas.

Por tanto, es un reglamento en el que se establecen las normas, los convenios, las definiciones y las clasificaciones que deben respetarse en los Estados miembros al elaborarse las cuentas nacionales, presenten estas frecuencia anual o trimestral y hagan referencia al conjunto de la economía o a otros ámbitos geográficos, fundamentalmente de contenido regional, que van a formar parte del programa de transmisión de datos del conjunto de la Unión Europea.

El marco del SEC puede utilizarse para analizar y evaluar los siguientes elementos:

- a) La estructura del total de la economía. Como por ejemplo el valor añadido y el empleo por ramas de actividad;
- b) Partes o aspectos específicos de una economía. Como por ejemplo: la banca y las finanzas en la economía nacional, el papel de las administraciones públicas y su posición financiera, la economía de una región específica (en comparación con la de la nación en su conjunto);
- c) El desarrollo en el tiempo de una economía. Como por ejemplo: el análisis de las tasas de crecimiento del PIB, el análisis de la inflación;
- d) El total de una economía en relación con otras economías. Como por ejemplo la comparación del papel y de las dimensiones de las administraciones públicas en los Estados miembros de la UE;

Los datos recogidos en el marco del SEC tienen una importancia fundamental para la UE y sus Estados miembros a la hora de formular y supervisar su política social y económica. Los ejemplos siguientes ilustran las aplicaciones del marco del SEC:

- a) seguimiento y encauzamiento para la elaboración de la política macroeconómica y monetaria de la zona del euro, y definición de los criterios de convergencia utilizados en

- el marco de la Unión Económica y Monetaria (UEM) en términos de datos de las cuentas nacionales (por ejemplo, tasas de crecimiento del PIB);
- b) definición de los criterios de déficit público y de deuda pública aplicados en el marco del procedimiento de déficit excesivo;
 - c) concesión de ayudas financieras a las regiones de la UE: para la distribución de las ayudas a las regiones se toman como base las estadísticas de las cuentas regionales;
 - d) cálculo de los recursos propios del presupuesto de la UE, que dependen de los datos de las cuentas nacionales.

1.2 Características de los conceptos del SEC 2010 y su clasificación

En sentido amplio, por tanto, las cuentas nacionales tienen como objetivo describir la actividad económica de cada unidad de la economía nacional, y para obtener un buen equilibrio entre la necesidad y la disponibilidad de información, los conceptos y clasificaciones del SEC 2010 tienen las siguientes características:

- a) son compatibles. La compatibilidad internacional de los conceptos es fundamental a la hora de comparar estadísticas de diversos países.
- b) están armonizados con otros sistemas de estadísticas sociales y económicas, tales como la nomenclatura de actividades económicas de la Unión Europea (NACE. Rev2) utilizada también en las estadísticas industriales, laborales y de comercio exterior.
- c) son coherentes. Esta coherencia entre las cuentas del SEC 2010 y otras estadísticas posibilita obtener ratios tales como la productividad (valor añadido por hora trabajada), la renta nacional disponible per cápita, la formación de capital fijo como porcentaje del stock de capital fijo o el porcentaje del déficit público respecto del PIB, de la misma manera que, por vía residual, pueden valorarse otras magnitudes, como por ejemplo el ahorro como la diferencia entre la renta disponible y el gasto en consumo final.
- d) son operativas, ya que, en la práctica, pueden medirse. Así, el SEC 2010 únicamente refleja actividades o elementos con cierta importancia (excluyendo actividades que sean pocos significativas para los países de la UE). Además, el SEC 2010 para algunos conceptos incorpora las orientaciones sobre su forma de estimación, en ausencia de información directa e incluso procedimientos alternativos de valoración, como por ejemplo la aproximación a los precios básicos a través de la suma de los costes incurridos. Por último, la medición de algunos conceptos se realiza por convención, como es el caso de los servicios colectivos prestados por las Administraciones públicas, que se consideran en su totalidad gasto en consumo final.
- e) difieren de la mayoría de conceptos administrativos y suelen requerir de algún ajuste. Esto es así porque, por lo general, los conceptos administrativos difieren entre países (a diferencia del SEC-2010), suelen cambiar con el tiempo (impidiendo comparaciones temporales), tienden a carecer de coherencia entre los distintos sistemas administrativos y no suelen ser los más indicados para el análisis económico y la evaluación de la política económica. No obstante, el uso para fines administrativos de criterios estadísticos así como el hecho de que las fuentes de datos administrativos tengan en consideración de forma explícita las necesidades de información (específicas) de las estadísticas, facilitan su integración. Por ejemplo, el sistema Intrastat proporciona información sobre las entregas de bienes entre Estados miembros
- f) están reconocidas y establecidas para un largo período de tiempo. Además, en las sucesivas directrices internacionales de contabilidad nacional son pocos los conceptos básicos que han cambiado sustancialmente. Claro está, la continuidad de los conceptos

de las cuentas nacionales es clave para calcular series temporales de calidad, limitando su vulnerabilidad ante las presiones políticas nacionales e internacionales y facilitando su uso como base objetiva de información para la política económica y el análisis económico.

- g) se centran en la descripción del proceso económico en términos monetarios y fácilmente observables. En general, los stocks y flujos que no se pueden observar fácilmente en términos monetarios o que carecen de una contrapartida monetaria clara, no se registran, si bien, la coherencia y la necesidad de información lleva a que este principio no se aplique de manera estricta. Así, el valor de los servicios colectivos producidos por las Administraciones públicas es difícil de observar, pero se registra como producción, ya que la remuneración de los asalariados y la adquisición de bienes y servicios de las Administraciones públicas sí son fácilmente observables en términos monetarios y, sin duda, su medición incrementa la utilidad de las cuentas nacionales. Existe una serie de casos límite importantes que sí caen dentro del ámbito de la frontera de producción del SEC-2010, tales como: la producción de servicios individuales y colectivos de las Administraciones públicas, la producción por cuenta propia de servicios de alquiler de vivienda ocupadas por sus propietarios, la producción de bienes para uso final propio (especialmente en el caso de productos agrícolas), la construcción por cuenta propia, la producción de servicios por personal doméstico remunerado, las piscicultura, la producción ilegal (siempre que las unidades que intervienen en la transacción lo hagan de forma voluntaria) y la producción cuyos ingresos no se declaran totalmente a las autoridades fiscales. Sin embargo, quedan fuera de la frontera de producción: los servicios domésticos y personales producidos y consumidos en el mismo hogar; las actividades de voluntariado en las que no se producen bienes; o la reproducción de los peces en alta mar.
- h) son aplicables en distintas situaciones y para fines diferentes y entroncan con los conceptos básicos que se emplean para analizar y agregar los numerosos aspectos de las acciones elementales de la economía, ofreciendo respuestas a cuestiones claves para el análisis económico, tales como: ¿Quién opera en la economía?; ¿Qué hacen? ; ¿Por qué operan? y ¿Cómo se conocen estas acciones? Las definiciones, clasificaciones y normas contables ofrecen respuestas a estas preguntas (véase tabla 1)¹

Es decir, el SCN, y por derivación el SEC, está concebido para representar la economía de una manera simplificada. Sin embargo, dada la complejidad de la totalidad de la economía, es necesario llevar a cabo una complicada tarea de agregación que emplea clasificaciones específicas:

- a) clasificación por sectores, también llamada "**clasificación funcional**" porque representa el proceso de producción y los flujos que experimentan los bienes y servicios producidos en una economía, es decir, muestra el equilibrio entre la oferta y la demanda. En este caso, las unidades se definen según su perfil técnico-productivo, de modo que son unidades de producción en el sentido estricto del término.
- b) La clasificación por **sectores institucionales** es otro enfoque del proceso de producción en que las unidades se definen según su comportamiento económico, su función económica y sus objetivos económicos. Esta clasificación se centra en cómo se obtiene y se distribuye la renta en la economía, cómo se genera el capital social y cómo se financia.

¹ The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 2: Overview, Chapter 3: Stocks, flows and accounting rules, Chapter 4: Institutional units and sectors, and Chapter 5: Enterprises, establishments and industries.

La clasificación por sectores está relacionada con las Tablas de Origen y Destino, mientras que la clasificación institucional se asocia a las cuentas económicas integradas (CEI), formando parte ambas del Sistema de Cuentas Nacionales².

Las cuentas sectoriales proporcionan, para cada sector institucional, una descripción sistemática de las diferentes fases del proceso económico: producción, generación de la renta, distribución de la renta, redistribución de la renta, utilización de la renta y acumulación financiera y no financiera. En las cuentas sectoriales se incluyen asimismo balances, para describir los stocks de activos, pasivos y patrimonio neto en el momento de la apertura y el cierre del ejercicio contable.

En el marco input-output, a través de las tablas de origen y destino, se describen con más detalle el proceso productivo (estructura de costes, renta generada y empleo) y los flujos de bienes y servicios (producción, importaciones, exportaciones, consumo final, consumo intermedio y formación de capital por grupos de productos). En dicho marco se observan dos importantes identidades contables: la suma de las rentas generadas en una rama de actividad es igual al valor añadido producido por dicha rama de actividad y, en relación con cualquier producto o grupo de productos, la oferta es igual a la demanda.

Tabla 1: Conceptos principales del Sistema de Cuentas Nacionales (SCN)

PREGUNTA	EXPLICACIÓN	CONCEPTOS DEL SCN/SEC
¿Quién?	Se refiere a los agentes económicos (instituciones, empresas, personas) que operan en la economía.	Unidades institucionales Sectores institucionales Economía total y resto del mundo
¿Qué?	Se refiere a las transacciones y otros flujos y stocks, que son el objeto de la economía.	Transacciones y otros flujos Activos y pasivos Productos y unidades de producción
¿Por qué?	Se refiere al motivo por el que un agente económico realiza una acción.	Clasificaciones por finalidad del gasto
¿Cómo?	Se refiere al registro del quién, el qué y el por qué.	Normas contables: – registro – momento del registro – valoración – consolidación y compensación

En el SEC 2010 se incluyen asimismo los conceptos de población y empleo, que son conceptos pertinentes para las cuentas sectoriales, las cuentas por ramas de actividad y el marco de origen y destino.

1.3. Unidades y conjuntos de unidades

Una unidad institucional reúne las siguientes características:

1. puede ser titular de bienes o activos por derecho propio y puede, por lo tanto, intercambiar la propiedad de los bienes o activos mediante operaciones con otras unidades institucionales;

² La definición de unidades instituciones y sectores instituciones son objeto del siguiente apartado.

2. tiene capacidad para tomar decisiones económicas y realizar actividades económicas de las que es directamente responsable ante la ley;
3. tiene capacidad para contraer pasivos en nombre propio, aceptar otras obligaciones o compromisos futuros y suscribir contratos;
4. dispone de un conjunto completo de cuentas, inclusive un balance de activos y pasivos, o sería posible y significativo, desde un punto de vista económico, compilar un conjunto completo de cuentas si fuera necesario.

Una unidad institucional se define como una entidad económica que tiene capacidad, por derecho propio, de poseer activos, contraer pasivos y realizar actividades económicas y transacciones con otras entidades. Fundamentalmente, existen dos tipos de unidades institucionales en la economía:

1. Personas y hogares: Un hogar se define como un grupo de personas que comparten vivienda, que poseen conjuntamente toda su renta y riqueza, o parte de ella, y que consumen determinados tipos de bienes y servicios colectivamente, principalmente el alojamiento y la comida³.

En la misma categoría se incluyen los grupos de personas ingresadas en hospitales, hogares para jubilados o centros penitenciarios durante un período prolongado de tiempo.

2. Entidades jurídicas o sociales: Una entidad jurídica o social es aquella cuya existencia es reconocida por la ley o por la sociedad con independencia de las personas u otras entidades que puedan tener su titularidad o control⁴.

El SCN distingue tres categorías de unidades jurídicas:

- (a) Las sociedades (financieras o no financieras) son entidades capaces de generar beneficios u otra ganancia financiera para sus propietarios, están reconocidas por la ley como entidades jurídicas separadas de sus propietarios, que gozan de una responsabilidad limitada, y se constituyen con el fin de realizar producción de mercado. Esta categoría comprende tanto las sociedades constituidas legalmente (tales como las empresas constituidas en sociedad, las sociedades anónimas, las empresas públicas, las empresas privadas, las sociedades de acciones, las sociedades de responsabilidad limitada, etc.), como las unidades nacionales residentes (unidades no residentes cuyo centro de interés económico predominante es el territorio económico de un país distinto de su país de residencia anterior) y las cuasisociedades (empresas no constituidas en sociedad propiedad de una unidad institucional residente que disponen de un conjunto completo de cuentas, que se gestionan como si fueran una sociedad separada y cuya relación de hecho con su propietario es la de una sociedad con sus accionistas).
- (b) Las instituciones sin fines de lucro (ISFL), creadas con el fin de producir bienes y servicios, cuyos estatutos no les permiten ser fuente de ingresos, beneficios u otra ganancia financiera para las unidades que las establecen, controlan o financian.
- (c) Las unidades de las administraciones públicas son entidades jurídicas creadas mediante procedimientos políticos y dotadas de poder legislativo, judicial o ejecutivo sobre otras unidades institucionales en un área determinada. Las principales funciones de las unidades de las administraciones públicas son asumir la responsabilidad de la provisión

³ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 4: Institutional units and sectors, point 4.4.

⁴ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 4: Institutional units and sectors, point 4.6.

de bienes y servicios a la comunidad o a hogares individuales y financiar dicha provisión mediante ingresos tributarios o de otro tipo, redistribuir la renta y la riqueza mediante transferencias y dedicarse a la producción no de mercado.

Las unidades institucionales se agrupan en **sectores institucionales** según sus principales funciones, su comportamiento y sus objetivos y en el SCN se incluyen cinco sectores institucionales principales:

1. Sociedades no financieras;
2. Sociedades financieras;
3. Administraciones públicas;
4. Hogares y
5. Instituciones Sin Fines de Lucro al Servicio de los Hogares (ISFLSH).

Para que el SCN pueda proporcionar información relativa a las relaciones entre la economía nacional y el resto del mundo, las transacciones entre residentes y no residentes como, por ejemplo, derechos de residentes sobre no residentes y viceversa, se registran en la cuenta del resto del mundo.

No se trata de un sector para el cual deban compilarse conjuntos completos de cuentas, aunque a menudo es conveniente describir el resto del mundo como si se tratara de un sector.

La cuenta del resto del mundo comprende las unidades institucionales situadas físicamente dentro de las fronteras geográficas de un país como, por ejemplo, los enclaves extranjeros tales como embajadas, consulados o bases militares, así como los organismos internacionales.

La asignación de una unidad a un sector institucional se basa en las siguientes preguntas:

- ¿Se trata de una unidad residente?
- ¿Se trata de un hogar, un hogar institucional (por ejemplo, un hospital) o una unidad jurídica?
- ¿Es la unidad un productor de mercado o no de mercado?
- ¿Está la unidad controlada por la administración pública?
- ¿Ofrece la unidad servicios financieros?
- ¿Se trata de una unidad bajo control extranjero?

Las unidades institucionales también se pueden agrupar según su titularidad. Se distingue entre sociedades públicas, sociedades privadas nacionales y sociedades bajo control extranjero.

Las sociedades privadas nacionales y las sociedades bajo control extranjero pertenecen al sector privado. Las administraciones públicas pertenecen al sector público en su totalidad. Los hogares y las ISFLSH pertenecen al sector privado.

Las sociedades se clasifican como públicas si el gobierno las controla a través de unidades de las administraciones públicas u otras empresas públicas, normalmente mediante la titularidad de más de la mitad de las acciones con derecho de voto. El control gubernamental también puede deberse a la legislación específica. El criterio de titularidad de más de la mitad de las acciones con derecho de voto también se aplica a la clasificación de las sociedades como privadas nacionales o bajo control extranjero.

Por tanto, el total de la economía se define en términos de unidades institucionales y se define como el conjunto de todas las unidades institucionales residentes⁵. Sin embargo, el territorio

⁵ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 4: Institutional units and sectors, point 4.23.

económico de un país no coincide exactamente con su territorio geográfico. De hecho, el término "territorio económico" abarca el territorio geográfico administrado por un gobierno dentro del cual las personas, los bienes, los servicios y el capital disponen de libertad de movimientos. También comprende las aguas internacionales declaradas como zona económica exclusiva en la cual el país goza de derechos exclusivos de explotación pesquera, petrolera y minera. Por último, ciertos enclaves en países extranjeros, tales como las embajadas, los consulados y las bases militares, se incluyen en el territorio económico.

Por otra parte, los enclaves dentro de un país utilizados por gobiernos extranjeros y organismos internacionales quedan excluidos del territorio económico de dicho país. El concepto de territorio económico del SCN coincide con el del Manual de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional, sexta edición.

Tabla 2: Unidades institucionales clasificadas por sector y titularidad

	Sector de las sociedades no financieras	Sector de las sociedades financieras	Sector de las administraciones públicas	Sector de los hogares	Sector de las ISFL al servicio de los hogares
Sector Público	Sociedades no financieras públicas	Sociedades financieras públicas	Todas las unidades de las administraciones públicas e ISFL		
Sector privado nacional	Sociedades no financieras privadas nacionales	Sociedades financieras privadas nacionales		Todos los hogares	Todas las ISFL al servicio de los hogares
Sector bajo control extranjero	Sociedades no financieras bajo control extranjero		Sociedades financieras bajo control extranjero		

Fuente: System of National Accounts 1993 Training manual, SADC, 1999.

Junto a la definición del territorio económico es necesario identificar el concepto de residencia de cada unidad institucional. Se considera residencia al territorio económico con el cual mantiene la conexión más fuerte, es decir, su centro de interés económico predominante⁶.

El concepto de residencia no se basa en la nacionalidad o en criterios jurídicos. Tener un centro de interés económico predominante en un territorio supone el desarrollo durante un período prolongado de tiempo (normalmente un año o más) de actividades económicas en dicho territorio (por ejemplo, ser propietario de un terreno o de estructuras o dedicarse a la producción en un territorio).

A continuación se presentan algunas aclaraciones sobre la residencia:

1. Un hogar es residente cuando mantiene una vivienda que sus miembros tratan y utilizan como residencia principal. Todas las personas que forman parte de dicho hogar son también residentes. Existen varios casos especiales para continuar considerando un hogar como residente:
 - (a) los estudiantes siguen siendo residentes en el territorio donde residían antes de estudiar en el extranjero;

⁶ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 4: Institutional units and sectors, point 4.10

- (b) los pacientes que viajan al extranjero para seguir un tratamiento médico, incluso si el tratamiento dura un año o más;
 - (c) la tripulación de barcos, aeronaves, plataformas petroleras, estaciones espaciales, etc. que operan fuera del territorio o en varios territorios;
 - (d) los diplomáticos, personal militar y otros funcionarios públicos empleados en el exterior en enclaves de la administración pública;
 - (e) los trabajadores transfronterizos, que mantienen su vivienda principal en el territorio nacional;
 - (f) los refugiados, cuando no cambian su territorio de origen, independientemente de su estatuto jurídico o de su intención de regresar.
2. Una sociedad o cuasi sociedad se considera residente si mantiene al menos un establecimiento desde el que tiene previsto operar durante un período prolongado de tiempo, es decir, al menos un año. A menudo es necesario tener en cuenta los aspectos prácticos relacionados con la construcción por parte de empresas extranjeras, ya que suele tratarse de casos límite.

Ahora bien, atendiendo a las actividades que realizan las unidades institucionales, el SCN define, bajo la denominación de empresas, a aquellas dedicadas a la producción de bienes y servicios⁷.

Una empresa puede ser una sociedad, una cuasisociedad, una institución sin fines de lucro o una empresa no constituida en sociedad. Una unidad institucional como, por ejemplo, una sociedad, puede llevar a cabo distintas actividades de producción en distintos emplazamientos y producir varios tipos de bienes y servicios. Esto conlleva la división de muchas unidades institucionales en unidades menores y más homogéneas. La homogeneidad de la actividad es un criterio para la división de una empresa en unidad de actividad económica (UAE). Por tanto, una unidad de actividad económica es una empresa, o parte de una empresa, que se dedica a un solo tipo de actividad productiva o en la que la actividad productiva principal representa la mayor parte del valor añadido⁸.

Una empresa que se dedica a distintas actividades posee uno o más emplazamientos y, a efectos de análisis diferencial, resulta conveniente su división en unidades locales, entendiendo como tales a una empresa, o parte de una empresa, que se dedica a una actividad productiva en un emplazamiento o desde un emplazamiento dado⁹.

La combinación de emplazamiento y actividad económica de una empresa resulta en lo que se denomina "establecimiento". De forma que un establecimiento es una empresa, o parte de una empresa, situada en un único emplazamiento y en el que solo se realiza una actividad productiva o en el que la actividad productiva principal representa la mayor parte del valor añadido¹⁰.

Los establecimientos también reciben el nombre de unidades de actividad económica local (UAEL). Los establecimientos pueden realizar una o más actividades secundarias, aunque estas deben ser de pequeña escala en comparación con la actividad principal. La actividad principal de una empresa también puede suponer actividades auxiliares que faciliten el buen funcionamiento de la empresa pero que no resultan en bienes y servicios que se puedan

⁷ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 5: Enterprises, establishments and industries, point 5.1.

⁸ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 5: Enterprises, establishments and industries, point 5.12.

⁹ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 5: Enterprises, establishments and industries, point 5.13.

¹⁰ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 5: Enterprises, establishments and industries, point 5.14.

comercializar (por ejemplo, la gestión de registros, la compra de materiales y equipamiento, la reparación y mantenimiento de maquinaria y equipamiento, la limpieza y mantenimiento de edificios e instalaciones, la promoción de ventas, etc.) aunque no puedan identificarse por separado. Una empresa puede contar con uno o más establecimientos.

Por otra parte, un establecimiento puede pertenecer a una única empresa. En la práctica, normalmente se puede identificar un establecimiento con un lugar de trabajo individual en el que se realiza un tipo concreto de actividad productiva: una explotación agrícola, una mina, una cantera, una fábrica, una planta, una tienda, un almacén, una obra, un centro logístico, un aeropuerto, un garaje, un banco, una oficina, una clínica, etc. No se puede compilar un conjunto completo de cuentas, inclusive balances, de un establecimiento porque no puede poseer activos, contraer pasivos o realizar transacciones con otras entidades por derecho propio.

Los únicos datos significativos de un establecimiento que se pueden compilar son los siguientes:

1. los elementos incluidos en las cuentas de producción y de explotación;
2. formación bruta de capital fijo y variación de existencias;
3. stocks de capital fijo y terrenos;
4. número de empleados, tipos de empleados, horas trabajadas.

Un SCN distingue, como rasgo esencial de su estructura, entre establecimientos que son productores de mercado, productores para uso final propio y productores no de mercado.

Los establecimientos de mercado producen bienes y servicios principalmente para su venta a precios económicamente significativos.

Los productores para uso final propio producen bienes y servicios principalmente para su consumo final o para la formación de capital fijo por parte de los propietarios de las empresas en que se producen.

Los establecimientos no de mercado ofrecen la mayor parte de los bienes y servicios que producen de forma gratuita o a precios que no son económicamente significativos.

Un grupo de establecimientos dedicados a clases de actividad idénticas o similares se define como industria, según la Clasificación industrial internacional uniforme de todas las actividades económicas (CIIU, Rev. 4). En su definición se consta que una industria consta de un grupo de establecimientos que se dedican a clases de actividad idénticas o similares¹¹.

La clasificación hace referencia a la actividad principal del establecimiento, como se ha definido anteriormente. Ciertas actividades producen simultáneamente más de un producto, mientras que un mismo producto puede producirse a veces mediante técnicas de producción diferentes.

El criterio más importante empleado para la clasificación de las industrias es el tipo de bienes y servicios producidos. La empresa es la principal unidad para las cuentas nacionales, ya que representa la unidad institucional para la cual se preparan cuentas de producción y se calcula el valor añadido.

La agregación del valor añadido en cada actividad es una de las principales actividades de los expertos en contabilidad nacional, ya que el resultado directo de la misma es el valor del Producto Interior Bruto (PIB).

¹¹ Fuente: The 2008 SNA, Comisión Europea, FMI, OCDE, ONU, Banco Mundial, 2009, Chapter 5; Enterprises, establishments and industries, point 5.46.

Las actividades se agrupan en "industrias", que se clasifican según la CIIU 4. Al mismo tiempo, la actividad principal es una de las variantes importantes del Registro Estadístico de Empresas (REE) y la base para la definición de las muestras de las encuestas económicas.

Es importante comprender que, una vez realizada esta asignación, toda la empresa, inclusive su producción en otras actividades, pertenecerá a esta clase, incluso si parte del resto de la producción pertenece a una clase diferente. Esta producción restante se denomina producción secundaria.

La distinción entre producción principal y producción secundaria viene determinada por su importancia relativa. Habitualmente se considera el valor añadido, pero también es posible tener en cuenta la producción, las ventas, los sueldos y salarios y el número de empleados. Si se elige el valor añadido para determinar el criterio de inclusión, la actividad principal de la unidad será aquella con un mayor valor añadido. De este modo, existe una única actividad principal, pero puede haber más de una actividad secundaria. El valor añadido de una actividad secundaria suele ser menor que el de la actividad principal, aunque no siempre sea así necesariamente. Normalmente, también hay un valor mínimo como, por ejemplo, el 10%. Las actividades que no alcanzan este umbral son ignoradas.

Es bastante frecuente que una empresa tenga al menos algunas actividades secundarias, aunque esto es menos probable en el caso de las pequeñas empresas. Es importante comprender que no es necesario que la actividad principal suponga el 50% o más del valor añadido total de una unidad. Si existen tres actividades, A, B y C, con una participación en el valor añadido del 40%, 30% y 30% respectivamente, la actividad A será la principal y las actividades B y C serán secundarias. También debe tenerse en cuenta que, para que una actividad sea principal o secundaria, su producción debe ser apta para su entrega fuera de la unidad de producción. La determinación de la actividad principal de una empresa que realiza dos o más actividades cuya producción está destinada al mercado se basa en el denominado método "descendente".

El método funciona según las siguientes reglas:

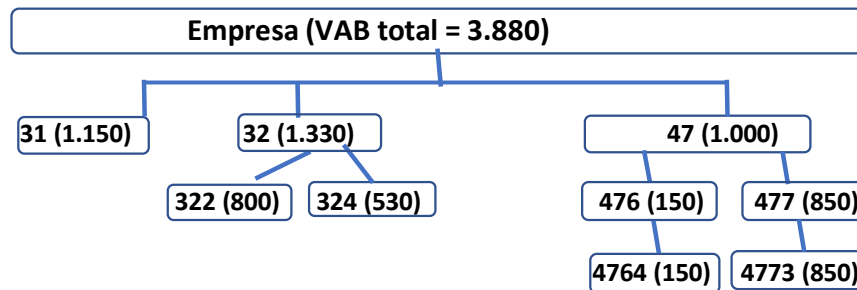
1. Si una actividad supone más del 50% del valor añadido, esta actividad determina la clasificación;
2. la actividad se determina según la clase de la CIIU con una participación mayor en el valor añadido de arriba abajo: (a) primero se determina el nivel de clasificación más alto (1 dígito); (b) luego los niveles inferiores (2 y 3 dígitos); (c) finalmente, la clase (nivel de 4 dígitos).

En el recuadro siguiente se presenta un ejemplo de cómo determinar la actividad principal de una empresa.

Determinación de la actividad principal de una empresa
La empresa A lleva a cabo 5 actividades: A1, A2, A3, A4 y A5, clasificadas de manera ficticia como: A1: Código CIIU4 = 310 (fabricación de muebles), valor añadido = 1450
A2: Código CIIU4 = 322 (fabricación de instrumentos musicales), valor añadido = 1200
A3: Código CIIU4 = 324 (fabricación de juegos y juguetes), valor añadido = 1330
A4: Código CIIU4 = 476 (venta al por menor de productos culturales y recreativos en comercios especializados), valor añadido = 350
A5: Código CIIU4 = 477 (venta al por menor de otros productos en comercios especializados), valor añadido = 750

Hay 5 actividades en el nivel de 3 dígitos de la CIIU4 (31 =310; 322; 324; 476 y 477), que se pueden agrupar en tres actividades en el nivel de 2 dígitos según la siguiente estructura:

Con los datos sobre valor añadido mencionados en el nivel de 3 dígitos, se pueden calcular los totales en el nivel de 2 dígitos y para la empresa en su totalidad.



Aplicando el método descendente, se obtiene:

1. la actividad 32 cuenta con la mayor participación en el VAB total;
2. del valor añadido total para 32, la actividad 322 representa la mayor parte (800).

En estas condiciones, la actividad 322 es la principal actividad y toda la empresa se clasifica como 322 en el nivel de 3 dígitos, como 32 en el nivel de 2 dígitos y como 3 en el nivel de 1 dígito. Obsérvese que la actividad 477 tiene un valor añadido de 850, mayor que la actividad principal pero, según esta metodología, se clasifica como actividad secundaria, dado que a dos dígitos la actividad 47 presenta un valor añadido inferior a la actividad 32

1.4 Flujos y stocks en el SEC 2010.

El SEC 2010 registra dos tipos básicos de información: los flujos y los stocks. **Los flujos** se refieren a las acciones y los resultados de los acontecimientos que tienen lugar durante un período determinado de tiempo, mientras que **los stocks** se refieren a la situación en un momento determinado.

1.4.1 Flujos. Propiedades y tipos de operaciones. Otras variaciones de los activos.

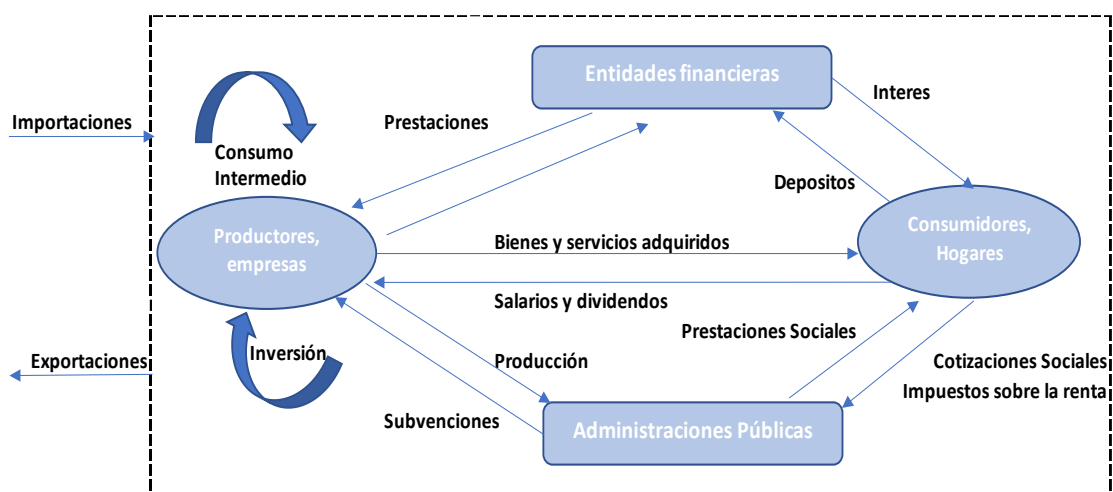
La economía de una nación abarca un espacio cerrado (un país) de la misma forma que la economía regional se identifica con ámbitos espaciales inferiores e integrados en un país, mientras que el exterior es el resto del mundo, al que se une el resto del territorio del país, en el marco regional. Ambos circuitos se puede analizar desde dos perspectivas: La primera describe únicamente los flujos o relaciones que se establecen entre los diferentes agentes económicos y corresponde a lo que se denomina cuentas nacionales (o regionales) consolidadas (representada se forma esquemática en la figura 1) y la segunda, mucho más detallada (como la Tabla Input-Output o la Matriz de Contabilidad Social), propone un desglose de los flujos internos poniendo de relieve los distintos agentes económicos implicados en la economía.

Por tanto, las cuentas nacionales (regionales) evalúan el flujo de la economía representado por la renta creada por la nación (región) y, dicha renta se genera mediante la actividad productiva.¹²

El circuito económico, por tanto, describe los flujos económicos efectuados por los agentes económicos como productores o consumidores, basándose en transacciones simétricas que suponen la existencia de una contrapartida financiera (por ejemplo, los hogares consumen bienes y servicios producidos por empresas que pagan salarios o dividendos a hogares; los hogares pagan impuestos a la administración pública y reciben servicios como educación, sanidad, justicia u otras prestaciones sociales).

Por su parte, las relaciones con el resto del mundo tratan aspectos tales como las importaciones y exportaciones de bienes y servicios, el desarrollo de la economía basado en la ayuda exterior o la inversión extranjera directa, las remesas enviadas por los miembros de una familia que trabajan en el extranjero, etc.

Figura 1: Circuito de la economía nacional



En la economía, las unidades institucionales desempeñan varias funciones económicas: producen, consumen, ahorran, invierten, etc. Cuando producen, pueden realizar varios tipos de producción (agrícola, industrial, comercial, etc.) como empresarios, proveedores de mano de obra o fuentes de capital. Las acciones que emprenden tienen por objetivo, crear, transformar, intercambiar o transferir valor económico o cambiar el volumen, composición o valor de activos y pasivos. Todas estas acciones se denominan flujos económicos.

El SCN distingue dos grandes categorías de flujos económicos:

- (a) Operaciones y
- (b) Otras variaciones de los activos.

Las operaciones figuran en todas las cuentas y las tablas en que se registran flujos, excepto en la cuenta de otras variaciones del volumen de activos y en la cuenta de revalorización. Las otras variaciones de los activos se registran únicamente en estas dos últimas cuentas.

¹² Dado que las cuentas económicas de país y de región se basan en criterios y relaciones que se valoran atendiendo a criterios comunes, utilizaremos el espacio nacional de forma genérica.

Con carácter general, en el SCN se agrupan operaciones y otros flujos elementales en un número relativamente pequeño de tipos, según su naturaleza.

1.4.1.1 Operaciones

Las operaciones, son flujos económicos que establecen una interacción entre unidades institucionales, efectuadas de mutuo acuerdo o una acción que se realiza dentro de una misma unidad institucional que resulta útil tratar como una operación, porque la unidad desarrolla dos funciones, a este segundo tipo de operaciones se las denomina *operaciones internas*.

La mayor parte de las operaciones son interacciones entre dos o más unidades institucionales, en las primeras, sin embargo, el sistema registra también como operaciones algunas acciones que tienen lugar dentro de unidades institucionales. Estas operaciones internas se registran con el fin de dar una visión analíticamente más útil de la producción, los empleos finales y los costes, las denominadas operaciones internas.

Las operaciones se dividen en cuatro grupos principales:

- (a) Operaciones con bienes y servicios (productos) que describen la fuente de abastecimiento de productos u origen (producción interior o importaciones) y el uso de estos o destino (consumo intermedio, consumo final, formación de capital -incluido el consumo de capital fijo- o exportación). Un ejemplo sería la producción de camisas fabricadas por una empresa, el consumo intermedio de tejidos y botones empleados en la fabricación de las camisas, la inversión en una nueva máquina de coser, etc.
- (b) Operaciones de distribución Estas operaciones describen cómo se distribuye el valor añadido generado en el proceso de producción entre el factor trabajo, el capital y las administraciones públicas, y la redistribución de la renta y la riqueza (impuestos sobre la renta y el patrimonio, y otras transferencias) y comprenden:
 - aquellas mediante las cuales los ingresos generados en el proceso productivo (valor añadido) se distribuyen en calidad de remuneración de asalariados, de impuestos sobre la producción e importaciones (menos subvenciones) o de impuesto sobre la propiedad a diferentes sectores institucionales y al resto del mundo (por ejemplo, los salarios brutos abonados a sus empleados por una empresa que fabrica camisas)
 - las transacciones mediante las cuales los ingresos generados se redistribuyen como transferencias entre sectores institucionales y/o al resto del mundo (por ejemplo, una prima de seguro general abonada por la empresa por el edificio en el que se producen las camisas).
- (c) Operaciones financieras. Este tipo de operaciones son, por una parte, la contrapartida de operaciones no financieras, y, por otra, operaciones en las que solo intervienen instrumentos financieros. Por tanto, incluyen las adquisiciones y enajenaciones de activos financieros y la emisión neta de pasivos, es decir, describen la adquisición neta de activos financieros o la contracción neta de pasivos para cada tipo de instrumento financiero. Por ejemplo, una empresa de fabricación paga las materias primas mediante un cheque, con el dinero de un depósito en moneda nacional constituido en un banco realiza una operación financiera.
- (d) Operaciones no incluidas en los tres grupos anteriores. Se trata de adquisiciones menos cesiones de activos no financieros no producidos. En particular el consumo de capital fijo, que el sistema registra como un coste, es una operación interna. La mayor parte de las operaciones internas restantes son operaciones de bienes y servicios, que normalmente se registran cuando las unidades institucionales que desempeñan la

función tanto de productores como de consumidores finales deciden consumir parte de su producción. Este caso se da a menudo en los hogares y las administraciones públicas.

También toda la producción propia utilizada como empleo final en la misma unidad institucional deberá registrarse en el sistema, sin embargo, la producción propia utilizada para consumo intermedio en la misma unidad institucional se registrará únicamente cuando la producción y el consumo intermedio tengan lugar en una Unidad de Actividad Económica Local (UAEL) distinta, aunque perteneciente a una misma unidad institucional. Los bienes y servicios producidos y utilizados como consumos intermedios en la misma UAE local no se registrarán.

Adicionalmente las operaciones que contempla el sistema pueden ser clasificadas atendiendo al criterio de ser o no monetarias.

Se identifican como monetarias a aquellas en las que las unidades participantes efectúan o reciben pagos, o contraen pasivos o reciben activos expresados en unidades monetarias, frente a aquellas otras operaciones que no suponen un intercambio de efectivo, ni activos o pasivos expresados en unidades monetarias, las reconocidas como operaciones no monetarias.

Bajo este prisma, todas las operaciones internas de las unidades son operaciones no monetarias, aunque también son no monetarias algunas operaciones en las que participa más de una unidad institucional.

Por ejemplo, dentro de las operaciones de bienes y servicios son operaciones no monetarias los trueques de bienes y servicios. La remuneración en especie o las transferencias en especie son también operaciones no monetarias de distribución y en otras operaciones el trueque de activos no financieros no producidos es el ejemplo más común.

Sin embargo, en el sistema, todas las operaciones se registran en términos monetarios y, por lo tanto, los valores que deben registrarse para las operaciones no monetarias habrán de medirse indirectamente o estimarse de alguna otra forma.

Un tercer criterio de clasificación aplicado a las operaciones en las que participa más de una unidad permite su identificación entre con y sin contrapartida.

- Las primeras, son reconocidas como operaciones de «algo por algo», es decir, son intercambios entre unidades institucionales, es decir, suministros de bienes, servicios o activos, a cambio de una contrapartida, por ejemplo, dinero y se dan en los cuatro grupos de operaciones.
- Las operaciones sin contrapartida, identificadas como «algo por nada», son pagos en efectivo o en especie de una unidad institucional a otra mientras y son principalmente operaciones de distribución, por ejemplo, impuestos, prestaciones de asistencia social o donaciones. Esas operaciones sin contrapartida se denominan «transferencias».

En cualquier caso, y con carácter general las operaciones se registran tal y como se presentan a las unidades institucionales que participan en ellas. No obstante, algunas operaciones se reordenan con el fin de mostrar de forma más clara las relaciones económicas subyacentes. Las operaciones pueden reordenarse de tres maneras: (1) reasignándolas, (2) dividiéndolas o (3) determinando la parte principal que interviene en la operación.

- (1) La finalidad de la reasignación es poner de manifiesto la naturaleza económica de la operación y consiste en registrar en las cuentas una operación que, para las unidades participantes, tiene lugar directamente entre las unidades A y C como si tuviera lugar

indirectamente a través de una tercera unidad B. De esta forma, una única operación entre A y C se registra como dos operaciones: una entre A y B y otra entre B y C. Un ejemplo de reasignación es cómo se registran en las cuentas las cotizaciones sociales a cargo de los empleadores, que estos pagan directamente a los fondos de seguros sociales. En el sistema, tales pagos se registran como dos operaciones: una en la que los empleadores pagan las cotizaciones sociales a su cargo a sus asalariados y otra en la que estos últimos pagan las mismas cotizaciones a los fondos de seguros sociales, de esta forma se muestra que las cotizaciones sociales a cargo de los empleadores se pagan en beneficio de los asalariados.

Otro tipo de reasignación se refiere a las operaciones que se registran como si tuvieran lugar entre dos o más unidades institucionales, aunque según las partes no se haya producido ninguna operación. Un ejemplo es el tratamiento de las rentas de la propiedad obtenidas con determinados fondos de seguros y que mantienen las empresas de seguro. En el sistema se registra que las empresas de seguro pagan las rentas de la propiedad a los titulares de las pólizas y que estos, a su vez, pagan la misma cantidad a las empresas de seguro como complemento de las primas.

- (2) Cuando una operación considerada por las partes como una única se registra como dos o más operaciones clasificadas de forma diferente, se dice que se divide la operación. La división no supone la participación de más unidades en las operaciones. El pago de las primas de seguros no vida es una operación de división típica. Aunque los tenedores de las pólizas y los aseguradores consideran estos pagos como una única operación, en el sistema se dividen en dos operaciones bastante diferentes: por una parte, el pago por los servicios de seguros no vida prestados y, por otra, las primas netas de seguros no vida. Registrar la venta de un producto, por una parte, como venta del producto y, por otra, el margen comercial es otro ejemplo de división.
- (3) Cuando una unidad realiza una operación en nombre de otra unidad (la principal) y está financiada por esta, la operación se registra únicamente en las cuentas de la unidad principal. Como norma, no se debe incumplir este principio y tratar, por ejemplo, de asignar los impuestos o las subvenciones a los que los pagan o las reciben en último término, mediante la adopción de las correspondientes hipótesis. Un ejemplo es la recaudación de impuestos por parte de una unidad de las administraciones públicas en nombre de otra. Se asigna el impuesto a la unidad de las administraciones públicas que:
 - a) esté habilitada para exigir el impuesto (ya sea como parte principal, ya sea en virtud de una delegación de poderes de la principal), y
 - b) tenga la facultad discrecional para establecer y modificar el tipo del impuesto.

Por último, en la definición de una operación se establece que una interacción entre unidades institucionales debe hacerse de común acuerdo. Cuando una operación se realiza de común acuerdo, existen un conocimiento y un consentimiento previos de las unidades institucionales participantes. El pago de impuestos, multas y sanciones se efectúa de común acuerdo, ya que el deudor es un ciudadano sujeto a la legislación del país. No obstante, las expropiaciones de activos sin indemnización no se consideran operaciones, aun cuando se deban a una imposición legal. Se considera que las acciones económicas ilegales son operaciones si todas las unidades que participan en ellas lo hacen por mutuo acuerdo. Por lo tanto, las adquisiciones, ventas o trueques de drogas ilegales o bienes robados son operaciones, pero el robo no es una operación.

1.4.1.2. Otras variaciones de activos

En las otras variaciones de los activos se registran las variaciones que no se deben a operaciones, pudiéndose diferenciar dos elementos:

- 1) Las otras variaciones del volumen de activos y pasivos se clasifican en tres principales categorías:
 - a) apariciones y desapariciones normales de activos debidas a factores distintos de las operaciones; corresponden, por ejemplo, el descubrimiento o agotamiento de activos del subsuelo y el crecimiento natural de recursos biológicos no cultivados.
 - b) variaciones de activos y pasivos debidas a acontecimientos excepcionales e imprevistos que no son de carácter económico. A estas variaciones les corresponden, por ejemplo, pérdidas de activos debidas a catástrofes naturales, guerras o hechos criminales graves. Las cancelaciones unilaterales de deudas y las expropiaciones de activos sin indemnización pertenecen también a la segunda categoría.
 - c) cambios de clasificación y estructura, corresponde la reclasificación de una unidad institucional de un sector a otro.
- 2) Las ganancias y pérdidas de posesión se deben a variaciones de los precios de los activos. Se originan sobre cualquier tipo de activos, financieros y no financieros, y sobre los pasivos. Las ganancias y pérdidas de posesión corresponden a los propietarios de los activos y pasivos por el mero hecho de poseerlos durante un período de tiempo, aunque no los transformen en modo alguno. Si se miden con arreglo a los precios de mercado corrientes se denominan ganancias y pérdidas de posesión nominales, aunque es posible dividirlos en ganancias y pérdidas de posesión neutrales, que reflejan variaciones del nivel general de precios, y ganancias y pérdidas de posesión reales, que reflejan variaciones de los precios de los activos adicionales a las variaciones del nivel general de precios.

1.4.2 Stocks. Tipos de activos y pasivos. Frontera de activos y pasivos

Los stocks son los activos y los pasivos que se detentan en un momento concreto, y se registran al principio y al final de cada ejercicio contable.

Las cuentas en que figuran los stocks se denominan balances y se registran todos los activos que entran dentro de los límites del sistema; es decir, para los activos y pasivos financieros y para los activos no financieros, producidos y no producidos. No obstante, la cobertura se limita a los activos utilizados en la actividad económica y sujetos a derechos de propiedad. Por lo tanto, no se registran los stocks de activos tales como el capital humano y los recursos naturales, que no tienen propietario.

Dentro de sus límites, el sistema es exhaustivo tanto en lo que se refiere a los flujos como a los stocks. Esto supone que todas las variaciones de los stocks pueden explicarse totalmente por medio de flujos registrados.

De hecho, en términos generales, en el marco central no se incluyen medidas de los stocks y, tampoco de los flujos que no pueden observarse fácilmente en términos monetarios (o que carecen de una contrapartida monetaria clara).

Debido a la propia naturaleza de algunos stocks y flujos, pueden analizarse también satisfactoriamente elaborando estadísticas en términos no monetarios. Por ejemplo: la producción dentro de los hogares puede describirse más fácilmente en términos de horas dedicadas a los empleos alternativos; la enseñanza puede describirse en términos de tipo de

enseñanza, número de alumnos, promedio de años necesarios para obtener una titulación, etc.; o los efectos de la contaminación pueden describirse mejor en términos de cambios en el número de especies vivas, el estado de los bosques, el volumen de desechos, los índices de monóxido de carbono y radiación, etc.

Precisamente estas actuaciones son el origen de la creación de las cuentas satélite, que permiten vincular estas estadísticas en unidades no monetarias al marco central de la contabilidad nacional. Esto puede hacerse aplicando a dichas estadísticas las clasificaciones utilizadas en el marco central para esas estadísticas no monetarias, por ejemplo, la clasificación por tipo de hogar o por rama de actividad. De esta forma, se establece un marco ampliado coherente, que puede servir como base de datos para el análisis y la evaluación de interacciones entre las variables del marco central y las de la parte ampliada.

Dicho esto, cabe mencionar que también se registran los stocks de población y empleo. No obstante, estos stocks se registran por su valor medio en el ejercicio contable y no con el criterio habitual de al principio y al final de cada ejercicio contable.

Estos nuevos stocks y las variables fundamentales que describen el marco laboral dan contenido al siguiente epígrafe.

1.4.3 Stocks de población y empleo. Asalariados y no asalariados: personas, puestos de trabajo, puestos de trabajo equivalentes y horas totales trabajadas

La diferencia entre flujos y stocks en demografía obedece a su dimensión temporal.

En demografía, los stocks son las poblaciones en un punto exacto del tiempo, es decir, tiene una dimensión instantánea o se refieren a las existencias en un determinado momento, guardando un claro paralelismo con el concepto de stock atribuido a los conceptos económicos referenciados en el apartado previo. Es decir, tienen el mismo significado que podría tener para un encargado de almacén el recuento de las cantidades de cada producto almacenadas en un determinado momento, a nivel microeconómico, o los activos no financieros (por ejemplo, productos de propiedad intelectual) de los que dispone una economía a nivel macroeconómico.

Otros ejemplos de variables flujos pueden ser el número de personas que pierden el empleo y se registran como parados, mientras que el número de parados en un determinado instante es un stock.

Los datos de stocks aplicados en el ámbito demográfico pueden tener como fuente los censos, padrones, estimaciones de población o encuestas, mientras que los flujos provienen de “registros” de acontecimientos, como el Registro Civil de nacimientos, defunciones o matrimonios. En suma, los flujos tienen una dimensión temporal continua y, por tanto, se refieren a “recuentos” de acontecimientos a lo largo del tiempo. Siguiendo el ejemplo del almacén, un ejemplo de flujo sería el número de productos vendidos a lo largo de cierto periodo.

Entrando de lleno en el mercado laboral, se debe hacer referencia a la utilidad de que el propio SEC limite la valoración y alcance de las variables que los definen.

Así, en términos de utilidad, es evidente que las comparaciones entre países, o entre ramas de actividad o sectores de una misma economía son más útiles a determinados efectos cuando los agregados de la contabilidad nacional (por ejemplo, el producto interior bruto, el consumo final de los hogares, el valor añadido por rama de actividad o la remuneración de los asalariados) se

relacionan con el número de habitantes y con variables representativas del insumo de factor trabajo. Para tales casos, las definiciones de población y de insumos de trabajo deben ser coherentes con los conceptos utilizados en las cuentas nacionales, y reflejan los límites de la producción de dichas cuentas nacionales.

1.4.3.1. Población total

Definición: En una fecha determinada, la población total de un país comprende el conjunto de personas, nacionales o extranjeras, establecidas en el territorio económico del país de manera permanente, aunque dichas personas se encuentren temporalmente ausentes.

A los fines de las cuentas nacionales, la población total se define según el concepto de residencia, tal como se describe el propio Reglamento (UE) no 549/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo de 21 de mayo de 2013 relativo al Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales de la Unión Europea en su capítulo 2. En dicho Reglamento, figura que se considera residente de un país a las personas que tiene su centro de interés económico predominante en el territorio económico de tal país. Tales unidades se denominan unidades residentes, independientemente de su nacionalidad, de su forma jurídica o de su presencia en el territorio económico correspondiente en el momento en que efectúen una operación.

Ahora bien, atendiendo a la definición de Población total, es necesario precisar que se entiende por:

Persona establecida de manera permanente: lo es toda persona que permanece o tiene la intención de permanecer en el territorio económico del país por un período igual o superior a un año.

Persona temporalmente ausente y se entiende que lo son todas aquellas establecidas permanentemente en el país, pero que permanece o tiene la intención de permanecer en el resto del mundo por un período inferior a un año.

Adicionalmente, se considera que todos los individuos que pertenecen al mismo hogar son residentes en el lugar en que dicho hogar tiene un centro de interés económico predominante: es decir, donde el hogar mantiene una vivienda o una serie de viviendas que los miembros del hogar consideran y utilizan como residencia principal. Es más, aunque un miembro de un hogar residente realice con frecuencia viajes fuera del territorio económico, sigue siendo un residente ya que su centro de interés económico predominante sigue estando en la economía en la que el hogar es residente.

En consecuencia, la población total de un país incluye, en términos de SCN a:

- a) los nacionales establecidos en el país
- b) los civiles nacionales residentes en el extranjero por un período inferior a un año; por ejemplo, los trabajadores fronterizos y temporeros, o los turistas
- c) los civiles extranjeros establecidos en el país por un período igual o superior a un año, incluido el personal de las instituciones de la Unión Europea y de las organizaciones civiles internacionales situadas en el territorio geográfico del país y los miembros de sus hogares que los acompañan
- d) los militares extranjeros que trabajan en organizaciones militares internacionales situadas en el territorio geográfico del país y
- e) el personal extranjero de asistencia técnica en misiones de larga duración, que trabaja en el país y que se considera empleado por la administración pública del país de

acogida en nombre de la administración pública o del organismo internacional que financia su trabajo.

Colectivos a los que unen, independientemente de cuál sea la duración de la estancia fuera del país:

- a) los estudiantes nacionales, sea cual sea la duración de sus estudios en el extranjero
- b) los miembros de las fuerzas armadas nacionales estacionadas en el resto del mundo
- c) el personal nacional de bases científicas nacionales establecidas fuera del territorio geográfico del país
- d) el personal diplomático nacional en misión en el extranjero
- e) los nacionales que son miembros de las tripulaciones de barcos de pesca y otros buques, de aeronaves y de plataformas flotantes que operan fuera del territorio económico y
- f) los pacientes que reciben tratamiento médico en el extranjero.

Por el contrario, en la población total de un país no se incluyen:

- a) los civiles extranjeros que permanecen en el territorio por un período inferior a un año, como trabajadores fronterizos y temporeros, turistas y pacientes
- b) los civiles nacionales residentes en el extranjero por un período igual o superior a un año
- c) los militares nacionales que trabajan en organizaciones internacionales situadas en el resto del mundo
- d) el personal nacional de asistencia técnica en misiones de larga duración, que trabaja en el extranjero y que se considera empleado por la administración pública del país de acogida en nombre de la administración pública o del organismo internacional que financia su trabajo
- e) los estudiantes extranjeros, cualquiera que sea la duración de sus estudios en el país
- f) los miembros de las fuerzas armadas de un país extranjero estacionadas en el país;
- g) el personal extranjero de bases científicas extranjeras establecidas en el territorio geográfico del país y
- h) el personal diplomático extranjero de misión en el país.

La definición dada anteriormente difiere de la población presente (o, de hecho), que comprende las personas realmente presentes en el territorio geográfico de un país en una fecha determinada. También difiere de la población registrada.

En general, la media anual del número de habitantes proporcionará una base apropiada para la estimación de variables de las cuentas nacionales, o para ser utilizada como denominador en determinadas comparaciones. Dicha media anual se obtendrá, en el caso de que se realicen encuestas a lo largo del año como promedio de sus resultados.

Ahora bien, cuando una encuesta se lleva a cabo para un período determinado del año, este debe ser representativo; para estimar los datos referidos al conjunto del año y, por tanto, deberá usarse la última información disponible sobre las variaciones ocurridas a lo largo de todo el año.

A efectos de valorar de forma explícita el mercado laboral y su evolución, más allá de determinar la población total, que es utilizada esencialmente para relativizar algunas de las magnitudes

registradas en el SCN, se precisa de la definición de los componentes de los insumos de factor trabajo, que se clasifican a partir de las mismas unidades estadísticas utilizadas para el análisis de la producción, principalmente la unidad de actividad económica a nivel local y la unidad institucional y a menudo y al igual que la población total se representan en términos totales anuales, considerando también las salvedades que se generan cuando no se dispone de encuestas realizadas a lo largo de todo el año.

En este caso, por ejemplo, estimar el empleo medio tendrá que hacerse alguna minoración para tener en cuenta el hecho de que determinadas personas no trabajan durante todo el año (por ejemplo, los trabajadores ocasionales y temporeros).

Los insumos de factor trabajo son:

POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA

La población económicamente activa comprende todas las personas que proporcionan, o están disponibles para proporcionar, la oferta de trabajo para las actividades productivas incluidas dentro de la producción en las cuentas nacionales. Incluye a todas las personas que cumplen los requisitos para ser incluidas entre las personas ocupadas o en paro según la definición que aparece más adelante.

Las normas aplicables en materia de estadísticas de población activa las gestiona la Organización Internacional del Trabajo (OIT) y figuran en las «Resoluciones», adoptadas por las sesiones de la Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo (CIET)¹³, en la que se define la población activa como los individuos que ejercen una actividad incluida dentro de la producción en las cuentas nacionales.

EMPLEO

El empleo comprende a todas las personas que ejercen una actividad productiva incluida dentro de la producción en las cuentas nacionales. Las personas ocupadas pueden ser trabajadores autónomos o asalariados (trabajadores por cuenta ajena). Las personas con más de un empleo se clasifican como trabajadores autónomos o como asalariados según su empleo principal.

Asalariados

Definición: Por asalariado se entiende toda persona que, mediante un acuerdo, trabaja para otra unidad institucional residente y recibe una remuneración registrada como remuneración de los asalariados. El término «asalariados» corresponde a la definición de «empleo remunerado» de la OIT. La relación empleador-empleado existe cuando hay un contrato, que puede ser formal o informal, entre una empresa y una persona, suscrito de forma voluntaria por ambas partes y por el que la persona trabaja para la empresa a cambio de una remuneración en efectivo o en especie. Las personas que tengan un puesto de trabajo como asalariados y un puesto de trabajo como autónomos se clasifican como asalariados si el primero constituye su principal actividad en términos de fuente de ingresos. Si los ingresos no están disponibles, se utilizarán las horas trabajadas como aproximación.

Los asalariados incluyen las siguientes categorías:

- las personas ligadas a un empleador mediante un contrato de trabajo

¹³ http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labourstatisticians/WCMS_087481/lang-en/index.h

- los funcionarios civiles y otros empleados de las administraciones públicas cuyas condiciones de trabajo están reguladas por el derecho público
- las fuerzas armadas, que incluyen a las personas que se han alistado bajo compromisos de larga y corta duración, así como a los militares de reemplazo, incluidos los que trabajan en tareas civiles
- los ministros del culto, si les paga directamente una administración pública o una institución sin fines de lucro
- los propietarios de sociedades y cuasisociedades, si trabajan en estas empresas
- los estudiantes que tienen un compromiso formal de contribuir con parte de su trabajo al proceso de producción de una empresa a cambio de una remuneración en efectivo o en especie, como una formación
- los trabajadores a domicilio, si existe un acuerdo explícito por el cual se remunera al trabajador según el trabajo realizado, es decir, según la cantidad de trabajo aportada como insumo al proceso de producción; un trabajador a domicilio es un asalariado si su contrato con el empleador hace referencia fundamentalmente a una prestación de trabajo y
- las personas empleadas por agencias de empleo temporal, que deben incluirse en la rama de actividad de la agencia que las emplea y no en la rama de actividad de la persona para la que trabajan realmente.

También se consideran asalariadas las personas que temporalmente no trabajan, siempre y cuando tengan un vínculo laboral formal. Este vínculo formal deberá determinarse con arreglo a alguno de los criterios siguientes:

- a) la percepción continuada de un sueldo o salario
- b) una garantía de reincorporación al trabajo al final de la contingencia, o un acuerdo sobre la fecha de reincorporación. Se incluyen las personas que temporalmente no trabajan por motivos de enfermedad o lesión, vacaciones, huelga o cierre patronal, permiso para formación, permiso de maternidad o paternidad, reducción de la actividad económica, desorganización o suspensión temporal del trabajo por causas tales como el mal tiempo, las averías mecánicas o eléctricas, o la falta de materias primas o combustibles. También incluye ausencias temporales por otros motivos, con o sin permiso.

Trabajadores autónomos (no asalariados)

Los trabajadores autónomos se definen como los propietarios o copropietarios de las empresas no constituidas en sociedad en que trabajan, excluidas las empresas no constituidas en sociedad clasificadas como cuasisociedades. Las personas que tengan un puesto de trabajo como asalariado y un puesto de trabajo como autónomo se clasifican en este apartado si su actividad como autónomo constituye su principal actividad en términos de fuente de ingresos. Si los ingresos no están disponibles, se podrán utilizar las horas trabajadas como aproximación.

Estos trabajadores pueden no trabajar durante cierto tiempo del período de referencia. La remuneración de los trabajadores autónomos constituye renta mixta.

Los trabajadores autónomos incluyen las siguientes categorías:

- los ayudantes familiares no remunerados, incluidos los que trabajan en empresas no constituidas en sociedad dedicadas a la producción de mercado
- los trabajadores a domicilio cuyos ingresos dependen del valor de los productos obtenidos en el proceso de producción del que son responsables; el contrato de dichos trabajadores es para suministrar bienes o prestar servicios al comitente y

- los trabajadores cuya producción se destina por completo, de forma individual o colectiva, al consumo final propio y a la formación de capital por cuenta propia; para registrarse, dicha producción debe representar una parte significativa de su uso final.

Los trabajadores que se dedican a actividades de voluntariado no remuneradas se incluyen entre los trabajadores autónomos cuando dichas actividades producen bienes (por ejemplo, la construcción de viviendas, iglesias u otros edificios). Si las actividades de voluntariado producen servicios (por ejemplo, los servicios de cuidadores y de limpieza, no retribuidos), no se incluyen en el empleo, ya que tales servicios de voluntariado se excluyen de la producción.

Aunque los servicios que los hogares se prestan a sí mismos en calidad de propietarios de sus viviendas se incluyen dentro de la producción en las cuentas nacionales, no hay insumo de trabajo en la producción de dichos servicios; los propietarios que ocupan sus propias viviendas no se consideran trabajadores autónomos.

Ahora bien, considerando que los resultados de la actividad de las unidades de producción corresponden con el campo cubierto por el empleo, si en este último se incluyen tanto los residentes como los no residentes que trabajan para las unidades de producción residentes, el empleo incorpora y excluye a las siguientes categorías.

INCORPORACIONES	EXCLUSIONES
- los trabajadores fronterizos no residentes, es decir, las personas que cruzan la frontera cada día para trabajar en el territorio económico	- los residentes que son trabajadores fronterizos o temporeros, es decir, que trabajan en otro territorio económico
- los trabajadores temporeros no residentes, es decir, las personas que se trasladan al territorio económico y permanecen en él menos de un año, para trabajar en ramas de actividad que, periódicamente, requieren mano de obra adicional	
- los miembros de las fuerzas armadas nacionales estacionadas en el resto del mundo	- los militares que trabajan en organizaciones militares internacionales situadas en el territorio geográfico del país;
- el personal nacional de bases científicas nacionales establecidas fuera del territorio geográfico del país	- el personal nacional de bases científicas extranjeras establecidas en el territorio económico.
- el personal diplomático nacional en misión en el extranjero	- el personal de las instituciones de la Unión Europea y de las organizaciones civiles internacionales situadas en el territorio geográfico del país (incluidos los asalariados locales contratados directamente)
- los miembros de las tripulaciones de barcos de pesca y otros buques, de aeronaves y de plataformas flotantes explotados por unidades residentes	- los nacionales miembros de las tripulaciones de barcos de pesca y otros buques, de aeronaves y de plataformas flotantes explotados por unidades no residentes
- los asalariados locales de organismos de las administraciones públicas situados fuera del territorio económico.	- los asalariados locales de organismos de las administraciones públicas extranjeras situados en el territorio geográfico del país

Y con el fin de que se pueda efectuar la transformación de los conceptos utilizados generalmente en las estadísticas de las fuerzas de trabajo (concepto de empleo nacional), el SEC especifica que las siguientes rúbricas figuren por separado:

- (e) los militares de reemplazo (que no figuran en las estadísticas de las fuerzas de trabajo, pero sí en el SEC, en los servicios de las administraciones públicas)

- (f) los residentes que trabajan para unidades de producción no residentes (incluidos en las estadísticas de las fuerzas de trabajo, pero no en el empleo tal y como se define en el SEC)
- (g) los no residentes que trabajan para unidades de producción residentes (no incluidos en las estadísticas de las fuerzas de trabajo, pero sí en el empleo tal y como se define en el SEC)
- (h) los trabajadores residentes que viven permanentemente en una institución
- (i) los trabajadores residentes cuya edad es inferior a la considerada en las estadísticas de las fuerzas de trabajo.

PUESTOS DE TRABAJO

Un puesto de trabajo es un contrato explícito o implícito entre una persona (que puede ser residente en otro territorio económico) y una unidad institucional residente, para realizar un trabajo a cambio de una remuneración durante un período definido o indefinido de tiempo. Para medir el insumo de trabajo en la actividad económica interna solo es pertinente la residencia de la unidad institucional de producción, ya que únicamente los productores residentes contribuyen al producto interior bruto.

Ahora bien, atendiendo a la consideración de residencia, Además, en el cómputo de los puestos de trabajo en el territorio económico se incluyen los correspondientes a los asalariados de un productor residente que trabajan temporalmente en otro territorio económico, siempre y cuando la naturaleza y duración de la actividad desarrollada no garanticen su tratamiento como una unidad residente ficticia de este otro territorio y no se incluyen los desempeñados para unidades institucionales no residentes, es decir, para unidades con un centro de interés en otro país, que no tienen la intención de desarrollar su actividad en el territorio nacional durante un año o más ni los puestos de trabajo correspondientes al personal de organismos internacionales y al personal local contratado por embajadas extranjeras también se excluyen del cómputo, ya que las unidades empleadoras son no residentes.

En la anterior definición de puestos de trabajo debe entenderse que:

1. la existencia de un contrato explícito o implícito, representa la provisión de un insumo de trabajo, no el suministro de un bien o la prestación de un servicio
2. que cualquier actividad que contribuya a la producción de bienes y servicios dentro de la producción es trabajo, sin que la edad del trabajador y la legalidad del trabajo sean pertinentes
3. que la remuneración, debe ser interpretada en un sentido amplio, incluyendo la renta mixta de los trabajadores autónomos.

Por ello, esta definición abarca los puestos de trabajo de los asalariados y los de los trabajadores autónomos; es decir que, en los puestos de trabajo de los asalariados, la persona pertenece a una unidad institucional distinta de la del empleador; en los puestos de trabajo de los trabajadores autónomos, la persona pertenece a la misma unidad institucional que el empleador.

El concepto de puestos de trabajo difiere del concepto de empleo, tal y como se ha definido anteriormente, en los aspectos siguientes:

- a) incluye el segundo, tercero, etc., puesto de trabajo que ocupa la misma persona, que pueden desempeñarse, o bien de forma sucesiva, uno a continuación del otro durante

el período de referencia (normalmente, una semana), o bien en paralelo, como sucede cuando alguien tiene un puesto de trabajo de día y otro de noche;

- b) por otra parte, excluye a las personas que no trabajan temporalmente, pero que tienen «un vínculo formal con su puesto de trabajo», por ejemplo, «una garantía de reincorporación al trabajo o un acuerdo sobre la fecha de reincorporación». Este tipo de acuerdo entre un empleador y una persona en suspensión temporal de empleo o en permiso de formación no se considera un puesto de trabajo en el SEC.

TOTAL, DE HORAS TRABAJADAS Y EFECTIVAMENTE TRABAJADAS

El total de horas trabajadas representa la cifra global de horas efectivamente trabajadas como asalariado o trabajador autónomo durante el ejercicio contable, en el ámbito de las actividades productivas que se incluyen dentro de la frontera de la producción. Dada la amplitud de la definición de asalariados, que abarca a las personas temporalmente ausentes del trabajo, pero formalmente vinculadas a él y a los trabajadores a tiempo parcial, para la medición apropiada del cálculo de la productividad deberá utilizarse el total de horas trabajadas en lugar del cómputo de personas. El total de horas trabajadas es la medición del insumo de trabajo más apropiada en las cuentas nacionales.

Ahora bien, para el cómputo de las horas trabajadas es necesario precisar que se entiende por horas efectivamente trabajadas y el propio SCN determina que el total de horas efectivamente trabajadas representa las horas de trabajo que han contribuido a la producción y pueden definirse en referencia a los límites de la producción en las cuentas nacionales.

La norma ILO que figura en la «Resolución sobre la medición del tiempo de trabajo», adoptada en diciembre de 2008 por la decimoctava Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo¹⁴, define las horas efectivamente trabajadas como el tiempo que las personas dedican al desempeño de actividades que contribuyen a la producción de bienes y servicios durante un período de referencia determinado.

Dicha resolución define las horas trabajadas de la manera siguiente:

- 1) las horas efectivamente trabajadas, ya sean pagadas o no, realizables en todo tipo de lugares, se producen en todos los tipos de trabajos con arreglo a distintos acuerdos laborales y de remuneración;
- 2) las horas efectivamente trabajadas no se derivan de conceptos administrativos o jurídicos y, por lo tanto, se aplican a todas las personas que trabajan y pueden materializarse durante los horarios normales o contractuales o en forma de horas extraordinarias;
- 3) las estadísticas de las horas efectivamente trabajadas incluirán:
 - a) las horas efectivamente trabajadas en períodos de trabajo normales que contribuyan directamente a la producción.
 - b) el tiempo de trabajo remunerado dedicado en formación.
 - c) el tiempo de trabajo además de las horas trabajadas en períodos de trabajo normales, denominado «horas extraordinarias». Cabe observar que las horas extraordinarias trabajadas se incluirán, aunque no se paguen.
 - d) el tiempo de trabajo dedicado a tareas tales como preparación del lugar de trabajo, reparaciones y mantenimiento, preparación y limpieza de herramientas y elaboración de recibos, hojas de horario e informes.

¹⁴ http://www.ilo.org/global/statistics-and-databases/standards-and-guidelines/resolutions-adopted-by-international-conferences-of-labourstatisticians/WCMS_112455/lang-en/index.htm

- e) el tiempo en situación de espera o disponible a causa de interrupciones de corta duración a lo largo de la jornada laboral por razones tales como falta de trabajo, averías de la maquinaria o accidentes, o el tiempo pasado en el lugar de trabajo durante el cual no se trabaja, pero por el que se recibe una remuneración en el marco de un contrato de trabajo garantizado.
 - f) el tiempo correspondiente a breves períodos de reposo durante la jornada laboral, incluyendo las interrupciones para tomar algo.
 - g) las guardias; cuando se efectúan fuera del lugar de trabajo, por ejemplo, en el domicilio, el tiempo se incluye dentro de las horas efectivamente trabajadas de acuerdo con el nivel de restricción de las actividades no laborales y de la libertad de movimientos de la persona afectada.
 - h) las horas trabajadas por el personal de las fuerzas armadas, incluidos los militares de reemplazo, se incluirán, aunque no pertenezcan al ámbito de aplicación de la encuesta de población activa del país;
- 4) las estadísticas de las horas efectivamente trabajadas excluirán:
- a) las horas pagadas pero no trabajadas, tales como las vacaciones anuales pagadas, los días festivos o las bajas por enfermedad, permiso de paternidad, huelgas, permisos breves, por ejemplo, para consultas médicas, cierres a causa del mal tiempo, etc.
 - b) las interrupciones para comidas.
 - c) el tiempo dedicado a desplazarse entre el domicilio y el lugar de trabajo, aunque se incluya todo trabajo realizado en esos desplazamientos.
 - d) la formación no profesional.

El total de horas trabajadas es la suma de las horas de trabajo efectivas realizadas durante el ejercicio contable en los puestos de trabajo de los asalariados y los trabajadores autónomos dentro del territorio económico, incluido el trabajo realizado fuera del territorio económico para unidades institucionales empleadoras residentes que no tienen un centro de interés económico predominante en el resto del mundo y excluido el trabajo realizado para unidades institucionales empleadoras extranjeras que no tienen un centro de interés económico predominante en el territorio económico.

En muchas encuestas de empresas se registran las horas pagadas, no las horas trabajadas y, en estos casos, se tienen que estimar las horas trabajadas para cada grupo de puestos de trabajo utilizando para ello toda la información disponible sobre permisos pagados u otro tipo de información. A los fines del análisis del ciclo empresarial, puede resultar útil ajustar el total de horas trabajadas adoptando un número estándar de días laborables por año.

EQUIVALENCIA A TIEMPO COMPLETO

El empleo equivalente a tiempo completo, que es igual al número de puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo, se define como el total de horas trabajadas dividido por la media anual de las horas trabajadas en puestos de trabajo a tiempo completo en el territorio económico.

Esta definición no describe necesariamente cómo se estima el concepto. Dado que la duración de un puesto de trabajo a tiempo completo se ha modificado a lo largo del tiempo y que difiere de una rama de actividad a otra, se utilizan métodos que establecen, para cada grupo de puestos de trabajo, la proporción media y el número medio de horas de trabajo en puestos de menor duración que el de tiempo completo.

En primer lugar, deberá estimarse el número de horas de una semana normal a tiempo completo para cada grupo de puestos de trabajo. Los grupos de puestos de trabajo pueden definirse, en el seno de las ramas de actividad, según el sexo y el tipo de trabajo. En el caso de los puestos de trabajo asalariado, el criterio apropiado para determinar estas cifras es el número de horas acordado contractualmente. El equivalente a tiempo completo para cada grupo de puestos de trabajo se calcula por separado y después se suman los resultados.

El total de horas trabajadas es la mejor medición del insumo de trabajo, pero si no se dispone de esta información, el empleo equivalente a tiempo completo puede ser la mejor aproximación posible, ya que puede estimarse más fácilmente y permite las comparaciones internacionales con países que solo pueden calcular el citado empleo equivalente a tiempo completo.